

AUTO No. 06293

“POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante la Resolución 3074 de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, de conformidad con el Acuerdo 257 de 2006 y el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Mediante requerimiento de radicado 2009EE3648 del 27 de Enero de 2009, se solicita al señor DAGOBERTO SUAZA en su calidad de propietario del taller de carpintería DAGOBERTO SUAZA, ubicado en la Carrera 36 N° 187-63, Localidad de Usaquén, para que en un término de treinta (30) días calendario, contados a partir del recibo de la presente comunicación, realice las siguientes actividades:

1. *“Garantizar la extracción de material particulado e implementar dispositivos de control de emisiones sobre los procesos que lo generan, de manera que se asegure que no se causaran molestias a los vecinos.*
2. *Establecer un área específica para el proceso de acabado (pintura, lacado, barnizado, etc.) e implementar un sistema de extracción de vapores y olores que garantice la adecuada dispersión y que no se cause molestias a los vecinos o transeúntes.*
3. *Garantizar que no se presenten emisiones fugitivas generadas por los procesos a través de los espacios que existen en el enteado.*
4. *Adelantar el trámite del Registro de Libro de Operaciones de su actividad comercial ante la Secretaria Distrital de Ambiente según Decreto 1791 de 1996.*
5. *Presentar a esta Secretaría un informe donde especifique las obras o actividades realizadas.*
6. *Remitir constancia de Representación Legal del establecimiento”.*

El día 16 de Abril de 2009 mediante radicado 2009ER16766 el señor DAGOBERTO SUAZA remite informe de las obras realizadas en el establecimiento ubicado en la Carrera 36 N° 187-63, en respuesta al requerimiento de N° 2425 del 13 de Marzo de 2007.

AUTO No. 06293

El día 01 de Octubre de 2009 profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, adelantaron visita al establecimiento ubicado en la Carrera 17 N° 187 63 del Barrio Verbenal de la Localidad de Usaquén, con el fin de realizar seguimiento al cumplimiento del requerimiento de radicado 2009EE3648 del 27 de Enero de 2009, diligenciando acta de visita N° 683 y encuesta de actualización y seguimiento a industrias forestales.

Con base en lo anterior se emitió el concepto técnico N° 18754 del 09 de Noviembre de 2009, conceptuando que la industria forestal ubicada en la Carrera 17 N° 187-63, cuyo propietario es el señor Dagoberto Suaza:

- *“No dio cumplimiento con el requerimiento EE3648 del 27 de Enero de 2009 en los apartes: garantice la extracción de material particulado e implementar dispositivos de control de emisiones sobre los procesos que lo generan, de manera que se asegure que no se causaran molestias a los vecinos; establezca un área específica para el proceso de acabado (pintura, lacado, barnizado, etc.) e implementar un sistema de extracción de vapores y olores que garantice la adecuada dispersión y que no se cause molestias a los vecinos o transeúntes; garantice que no se presenten emisiones fugitivas generadas por los procesos a través de los espacios que existe en el entejado; y adelante el trámite del Registro de Libro de Operaciones de su actividad comercial ante la Secretaria Distrital de Ambiente*

- *Dio cumplimiento con el requerimiento EE3648 del 27 de Enero de 2009 en los apartes: presente a esta Secretaria un informe donde especifique las obras o actividades realizadas y remita constancia de representación legal del establecimiento”.*

Por lo anterior el día 05 de Marzo de 2014 profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, adelantaron visita al establecimiento ubicado en la Carrera 17 N° 187-63 del Barrio Verbenal de la Localidad de Usaquén, en constancia se diligencio el acta de visita N° 168.

El día 30 de abril de 2014, profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre emitieron concepto técnico N° 03615, el cual establece:

Frente a la evaluación adelantada por la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente se concluye que el establecimiento ubicado en la en la Carrera 36 N° 187-63 del Barrio Verbenal de la Localidad de Usaquén, cuyo propietario es el señor Dagoberto Suaza Hernández:

AUTO No. 06293

- “No dio cumplimiento al requerimiento de radicado 2009EE3648 del 27 de Enero de 2009 en el aparte: “Garantizar la extracción de material particulado e implementar dispositivos de control de emisiones sobre los procesos que lo generan, de manera que se asegure que no se causaran molestias a los vecinos”

- No dio cumplimiento al requerimiento de radicado 2009EE3648 del 27 de Enero de 2009 en el aparte: “Establecer un área específica para el proceso de acabado (pintura, lacado, barnizado, etc.) e implementar un sistema de extracción de vapores y olores que garantice la adecuada dispersión y que no se cause molestias a los vecinos o transeúntes.”

- No dio cumplimiento al requerimiento de radicado 2009EE3648 del 27 de Enero de 2009 en el aparte: “Garantizar que no se presenten emisiones fugitivas generadas por los procesos a través de los espacios que existen en el enteado.”

- No dio cumplimiento al requerimiento de radicado 2009EE3648 del 27 de Enero de 2009 en el aparte: “Adelantar el trámite del Registro de Libro de Operaciones de su actividad comercial ante la Secretaria Distrital de Ambiente según Decreto 1791 de 1996.”

Al consultar el Registro Único Empresarial y Social de la Cámara y Comercio de Bogotá, a través de la página web, se verificó que el establecimiento denominado **PROMADES CARPINTERIA**, ubicada en la Carrera 17 N° 187-63 del Barrio Verbenal de la Localidad de Usaquén, de esta ciudad, y cuyo propietario es el señor **DAGOBERTO SUAZA HERNANDEZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 79.154.929, cuenta con registro mercantil activo, con matricula No. 0000988381, y con último año de renovación en el 2013.

COMPETENCIA

Mediante la expedición de la Ley 99 de 1993, se establecieron los fundamentos de la política ambiental Colombiana dentro del propósito general de asegurar el desarrollo sostenible de los recursos naturales, proteger y aprovechar la biodiversidad del país y garantizar el derecho de los seres humanos a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza, adicionalmente en su artículo 66, le fueron conferidas funciones a los Grandes Centros Urbanos, en lo que fuere aplicable a la protección y conservación del medio ambiente en las áreas urbanas.

La Ley 1333 del 21 de julio de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las autoridades ambientales establecidas, de conformidad con las competencias constituidas por la ley y los reglamentos. Así las cosas, conforme al artículo 18 de la citada ley, la autoridad ambiental competente dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

AUTO No. 06293

Adicionalmente, a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales e implementar las acciones de policía que sean pertinentes para el efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Y de conformidad con el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, se modificó la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, norma objeto de revisión ulterior que generó la modificación de su contenido en el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, y de acuerdo con la Resolución N° 3074 del 26 de mayo de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, por la cual se delegan unas funciones y se deroga una resolución, le corresponde al Director de Control Ambiental según lo normado por el literal c) de su artículo 1º, “*Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.*”

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

La regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia, se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección el cual es atribuido tanto al Estado y a los particulares como así lo describe el artículo 8 de la Carta Política, configurándose como un axioma que propende por el resguardo de los componentes que integran la Biodiversidad Biológica, formándose una garantía supralegal cuya exigibilidad se concreta a través de mecanismos jurídicos que se orientan en la defensa y restablecimiento de estos recursos.

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Por lo que la obligación que el artículo 80 constitucional le asigna al Estado, comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, estableciendo el manejo uso y en cuanto al aprovechamiento de los recursos naturales se asegure su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución, en tanto que su función de intervención, inspección y prevención, se encamina a precaver el deterioro ambiental, hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir a manera de compensación los daños que a estos se produzcan.

Que esta Dirección adelanta el presente trámite con sujeción a la Ley 1333 de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental, de conformidad con su artículo 18 que al literal prescribe:

AUTO No. 06293

“ARTÍCULO 18. *INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO.* El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”.

Esta Dirección adelanta el presente procedimiento con sujeción a la Ley 1333 de 2009, pues se ha encontrado un presunto incumplimiento a los artículos: 65 del Decreto 1791 de 1996, 12 de la Resolución 6982 de 2011, 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008, argumentos suficientes para dar inicio al proceso sancionatorio de carácter ambiental en contra del señor **DAGOBERTO SUAZA HERNANDEZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 79.154.929, en calidad de propietario del establecimiento denominado **PROMADES CARPINTERIA**, ubicada en la Carrera 17 N° 187-63 del Barrio Verbenal de la Localidad de Usaquén, de esta ciudad, a fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental.

Con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de presentes acciones administrativas.

A fin de verificar la ocurrencia de los hechos, esta autoridad ambiental cuenta con la oportunidad de realizar diligencias, visitas, muestreos y demás actuaciones que sirvan para determinar con certeza la ocurrencia de los hechos y verificar si los mismos son constitutivos de infracción ambiental de conformidad con el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

Que esta Dirección ha encontrado, a fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, argumentos suficientes para dar inicio al proceso sancionatorio de carácter ambiental en contra del presunto infractor, el señor **DAGOBERTO SUAZA HERNANDEZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 79.154.929, en calidad de propietario del establecimiento denominado **PROMADES CARPINTERIA**, ubicada en la Carrera 17 N° 187-63 del Barrio Verbenal de la Localidad de Usaquén, de esta ciudad, pues se ha encontrado un presunto incumplimiento a los artículos: 65 del Decreto 1791 de 1996, 12 de la Resolución 6982 de 2011, 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008.

Que conforme a lo anterior, el artículo 65 del Decreto 1791 de 1996, establece:

“Las empresas de transformación primaria de productos forestales, las de transformación secundaria de productos forestales o de productos terminados, las de comercialización forestal, las de comercialización y transformación secundaria de productos forestales y las integradas deberán llevar un libro de operaciones que contenga como mínimo la siguiente información:

AUTO No. 06293

- a) *Fecha de la operación que se registra;*
- b) *Volumen, peso o cantidad de madera recibida por especie;*
- c) *Nombres regionales y científicos de las especies;*
- d) *Volumen, peso o cantidad de madera procesada por especie;*
- e) *Procedencia de la materia prima, número y fecha de los salvoconductos;*
- f) *Nombre del proveedor y comprador;*
- g) *Número del salvoconducto que ampara la movilización y/o adquisición de los productos y nombre de la entidad que lo expidió.*

La información anterior servirá de base para que las empresas forestales presenten ante la autoridad ambiental informes anuales de actividades.

Parágrafo.-

El libro a que se refiere el presente artículo deberá ser registrado ante la autoridad ambiental respectiva, la cual podrá verificar en cualquier momento la información allegada y realizar las visitas que considere necesarias”.

Que conforme a lo anterior, el artículo 12 de la Resolución 6982 de 2011, establece:

“Todos los establecimientos de comercio y servicios que generen emisiones molestas, deberán cumplir con lo establecido en los artículos 68 y 90 de la Resolución 909 de 2008 o la norma que la adicione, modifique o sustituya.

PARÁGRAFO PRIMERO.-

En caso de no poder garantizar la dispersión de las emisiones molestas, deberá soportar técnicamente la eficacia de los dispositivos de control a instalar”.

Que conforme a lo anterior, el artículo 68 de la Resolución 909 de 2008, establece:

“Emisiones molestas en establecimientos de comercio y de servicio. Todo establecimiento de comercio y de servicio que genere emisiones molestas, debe contar con ductos y/o dispositivos que aseguren la dispersión de las emisiones molestas, de acuerdo a lo establecido en el artículo 23 del Decreto 948 de 1995. En caso de ser necesario, el establecimiento debe contar con dispositivos adecuados de control de acuerdo con lo establecido en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas”.

AUTO No. 06293

Que conforme a lo anterior, el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, establece:

“Emisiones fugitivas. Las actividades industriales, de comercio y de servicio que realicen emisiones fugitivas de sustancias contaminantes deben contar con mecanismos de control que garanticen que dichas emisiones no trasciendan más allá de los límites del predio del establecimiento”.

Por lo que, del anterior contexto normativo y de acuerdo a los documentos anexados al expediente, es procedente dar inicio al trámite administrativo, como es en este caso, el proceso sancionatorio ambiental, regulado por la Ley 1333 de 2009, en contra del señor **DAGOBERTO SUAZA HERNANDEZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 79.154.929, en calidad de propietario del establecimiento denominado **PROMADES CARPINTERIA**, ubicada en la Carrera 17 N° 187-63 del Barrio Verbenal de la Localidad de Usaquén, de esta ciudad, por la infracción de normas ambientales, que en particular generan un impacto negativo al medio ambiente y la salud humana.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra del señor **DAGOBERTO SUAZA HERNANDEZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 79.154.929, en calidad de propietario del establecimiento denominado **PROMADES CARPINTERIA**, ubicada en la Carrera 17 N° 187-63 del Barrio Verbenal de la Localidad de Usaquén, de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva de presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente Auto al señor **DAGOBERTO SUAZA HERNANDEZ** identificado con cedula de ciudadanía No. 79.154.929, en la Carrera 17 N° 187-63 del Barrio Verbenal de la Localidad de Usaquén, de esta ciudad.

Parágrafo: El expediente N° SDA-08-2009-3411 estará a disposición de la parte interesada en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 de la ley 1437 de 2011 *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*.

ARTÍCULO TERCERO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el memorando 05 del 14 de marzo de 2013 emitido por la Procuraduría General la Nación.

ARTÍCULO CUARTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

Página 7 de 8

AUTO No. 06293

ARTÍCULO QUINTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la ley 1437 de 2011 *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 11 días del mes de noviembre del 2014



ANDREA CORTES SALAZAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

SDA-08-2009-3411

Elaboró:

Alexandra Calderon Sanchez	C.C: 52432320	T.P: 164872	CPS: CONTRATO 822 DE 2014	FECHA EJECUCION:	22/06/2014
----------------------------	---------------	-------------	------------------------------	---------------------	------------

Revisó:

Alexandra Calderon Sanchez	C.C: 52432320	T.P: 164872	CPS: CONTRATO 822 DE 2014	FECHA EJECUCION:	16/09/2014
----------------------------	---------------	-------------	------------------------------	---------------------	------------

EDGAR ANDRES SINISTERRA RESTREPO	C.C: 79797398	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 949 DE 2014	FECHA EJECUCION:	8/10/2014
-------------------------------------	---------------	----------	------------------------------	---------------------	-----------

Aprobó:

ANDREA CORTES SALAZAR	C.C: 52528242	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	11/11/2014
-----------------------	---------------	------	------	---------------------	------------